



החיים בנוכחות הקורונה - מודל השלבים

התמודדות ואופן ניהול המשבר בארה"ב-

מיקוד במדינת ניו יורק

19.7.2020

HFC LNO to the U.S

NGB J- 35

3514 International Drive NW Washington DC 20008, Phone: 202-733-7179

Email: hai.hfc.ngb@gmail.com



לוח תפוצה:

מבוא:

1. על רקע המשבר העולמי מגפת COVID-19 בחרתי לבצע ניתוח של המעצבים העיקריים והתובנות בהקשרי ההתמודדות והחיים לצד הקורונה בארה"ב ככלל וניו יורק בפרט. המגיפה מהווה גורם מעצב מרכזי וגלובלי מתמשך שמשפיע על העולם בהיבטים שונים. השלכות המשבר הבריאותי והכלכלי הנובעים מהמגפה תהיינה עמוקות וממושכות עם "גלי הדף", ישירים ומשניים בנושאי כלכלה, סביבה, אנרגיה, בריאות, רפואה, חברתי, סחר, עצמאות תעשייתית, טכנולוגית ועוד.
2. ארה"ב מתמודדת עם אתגרים ואיומים, פנימיים וחיצוניים, שמאלצים אותה ל"התכנס פנימה" ולטפל באירוע חירום בריאותי, מיתון כלכלי, אבטלה, סדר חברתי ועוד. בנוסף על זאת נדרשת להמשיך לתפקד כמעצמת על הדואגת לשמירה על יציבות הזירה הבינלאומית.
3. במסגרת הניתוח אעמוד ואשקף את אופן ניהול אירוע החירום ברמה הפדראלית ואף ההתמודדות של מדינת ניו יורק שביקרתי בה בתאריך 15.7.2020 וקיבלתי סקירה מבכירי המשמר הלאומי על ההתמודדות עם המגפה והמשבר שפקד אותה. חברי המשמר הלאומי סקרו בפניי כיצד נדרשו לנהל את המתח והמורכבות בין טיפול רפואי ראוי והולם לנדבקים בנגיף לבין הרצון והצורך לאפשר את המשכיות עבודת המשק וחיי האזרחים בנוכחות הוירוס במדינה.
4. מודל השלבים לניהול המשבר שאציג במסמך יצר פלטפורמה טובה שמאזנת את המתח בין מתן מענה רפואי לבין הצורך להמשיך ולקיים את חיי השגרה. המודל שקוף לציבור ומייצר פתרונות לטווח הקצר והארוך, השימוש בו מחייב גמישות, השתנות, מעקב תמידי ובקיאות הנתונים.
5. לבסוף, אמליץ על תובנות ומסקנות שבראייתי ניתן ללמוד מהמתרחש בארה"ב וליישם בפקע"ר ובמערכת הבטחון, כחלק מהתמודדות עם המגפה בישראל.

HFC LNO to the U.S

NGB J- 35

3514 International Drive NW Washington DC 20008, Phone: 202-733-7179

Email: hai.hfc.ngb@gmail.com



ניהול המשבר בראי ארה"ב:

ההתמודדות עם נגיף הקורונה אילץ את כלל המדינות בגלובוס להסתגל לחיות לאורך זמן במצב של אי ודאות וגמישות, המצב הנוכחי החדש מייצר קשיים מנטאליים מורכבים מאוד מחשש מהעתיד לבוא. ההתמודדות עם הנגיף בכל העולם רוויות מתחים וניגודים שדורשים איזונים והשתנות מתמדת. חלק ממדינות ארה"ב מתמודדות עם אירוע חירום מתמשך מסוג זה בפעם הראשונה. התמודדות זו מחייבת תכנון, חשיבה אסטרטגית ארוכת טווח ויכולות גמישות בהתאם להתפתחויות המשתנות. כרגע, ברחבי העולם הדבר היחיד שברור הוא ששום דבר לא ברור. כחלק מהחשיבה ותכנון ארוך טווח ארה"ב עובדת עפ"י שיטת השלבים.

א. עיקרי ההנחיות ארבעת השלבים ברמה הפדראלית:

האמריקאים פיתחו מערכת כללים ועקרונות ברורים לניהול המשבר. מערכת שקופה ברמת אנשי הממשל וברמת התושבים. הרעיון מדבר על מערכת שמייצרת איזון בין המצב הבריאותי למצב הכלכלי. ככלל המדינות יכולות להחמיר את ההנחיות הפדראליות אבל הן לא יכולות להקל עימן. ברמת המדינה ניתן להוסיף השלבים מלבד ארבעת השלבים הפדראליים. (חלק מהמדינות יצרו מצבי ביניים והגדירו 5 שלבים). הסמכות היחידה לקבוע באיזה שלב נמצאת המדינה היא בידי המושל. ראשי המחוזות וראשי הערים צריכים לבצע את ההנחיה ולעשות את ההתאמות הנדרשות (כמובן שניתן להביא מספר לא מבוטל של דוגמאות המבטאות אי הסכמות בין הדרגים של הרשויות מסיבות שונות אך לבסוף לא בסמכותם של ראשי העיר או המחוזות לא לבצע את ההנחיה את מושל המדינה). בכדי להתקדם כל מדינה חייבת לעבור בכל השלבים הפדראליים, אם קיימת הרעה בנתונים הרפואיים המדינה חוזרת שלב או שניים אחורה, תלוי במצבה. הציבור חשוף למידע למשמעויות ולהשלכות שלו.

עיקרי השלבים (רשמתי את עיקרי ההנחיות לשם המחשת המודל):

- **שלב ראשון**- כלל העסקים סגורים מלבד עסקים חיוניים, אין התקהלויות, **מוותר לבצע פעילות גופנית של הליכה וריצה** כל עוד נשמרים החוקים והכללים של ריחוק חברתי, חל איסור לבצע קמפינג, אין הנחיה לביצוע סגר מלא.
- **שלב שני**- חל אסור על מפגשים של יותר מעשרה אנשים באירועים, אוכלוסיה שנמצא בקבוצת סיכון חייבת להשאר בבית, שטחי ציבור פתוחים- במקומות ציבוריים צריך לשמור על הריחוק החברתי המקובל, יש להמנע מכל נסיעה שאינה חיונית. על המעסיקים לעודד עבודה מהבית

HFC LNO to the U.S

NGB J- 35

3514 International Drive NW Washington DC 20008, Phone: 202-733-7179

Email: hai.hfc.ngb@gmail.com



אם רוצים וחייבים ניתן להביא חלק מהעובדים חזרה למקומות העבודה. תחבורה ציבורית אינה עובדת. בתי ספר ומוסדות חינוך סגורים, אסור לבקר בבתי חולים ובבתי אבות.

- **שלב שלישי-** חל איסור על התכנסות של מעל 50 אנשים באירועים, אזורי קניות פתוחים- לכל חנות יוגדר כמות מקסימלית של אנשים שיכולים לשהות בה בכל זמן נתון, צריכים לשמור על ריחוק חברתי, פתיחת בתי ספר קיטנות במגבלות ההנחיות, אסור לבקר בבתי חולים ובבתי אבות, ניתן להתחיל בנסיעות שאינן חיוניות בלבד, מסעדות עובדות במתכונת מתונה של עד חמישים אחוז מהמתארחים, הישיבה בחללים חיצוניים, ניתן לפתוח פאבים במקומות ישיבה בלבד ובתנאי שקיים הריחוק בחברתי. חד"כ יכולים להפתח במגבלות ההנחיות של חיטוי ובמתכונת מוגדרת כל כמות מתאמנים בכל זמן נתון.
- **שלב רביעי-** אנשים בסיכון יכולים להתחיל להסתובב, יפתחו האיזורים הציבוריים באופן מלא, כלל האנשים יכולים לחזור לעבודה, יכולים לבקר בבתי חולים, בתי קולנוע, הופעות ותפילה יכולים לפעול תחת ההנחיות, חד"כ יכולים להמשיך ולעבוד עם מספר גדול יותר של מתאמנים. פאבים יכולים להגדיל את כמות המתארחים ויכולים לאכלס אנשים בעמידה.

ב. **קריטריונים-** בכדי להתקדם בשלבים מדינת ניו יורק צריכה להראות ירידה מתמדת בנתונים אמפירים והם נמדדים בשלוש קטגוריות שונות בכל אחד מהשלבים :

1. חולים בעלי סימפטומים (לא רק בקורונה).
 2. מקרים מאומתים.
 3. אחוזי תפוסה בבתי חולים.
- **אנשים בעלי סימפטומים-** בכדי לעבור ולהתקדם בין השלבים צריך שתהיה ירידה בנתונים אמפירים לכל מקרי האנשים החולים במדינה (בכלל סוגי מחלות השפעת) לפחות במשך 14 ימים רצופים, אם תהיה עליה באחד הימים בנתונים המדינה מחויבת להתחיל את הספירה מחדש.

HFC LNO to the U.S

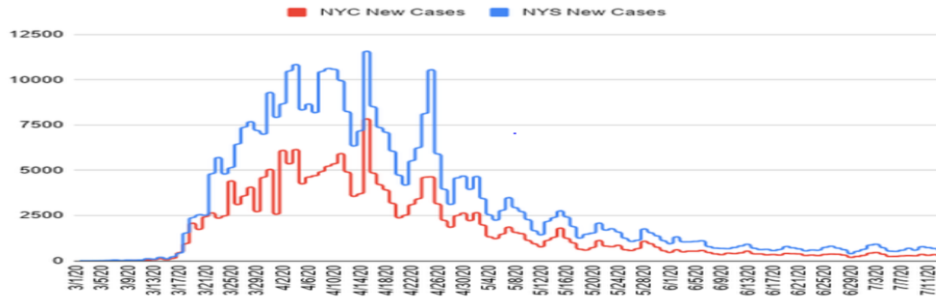
NGB J- 35

3514 International Drive NW Washington DC 20008, Phone: 202-733-7179

Email: hai.hfc.ngb@gmail.com

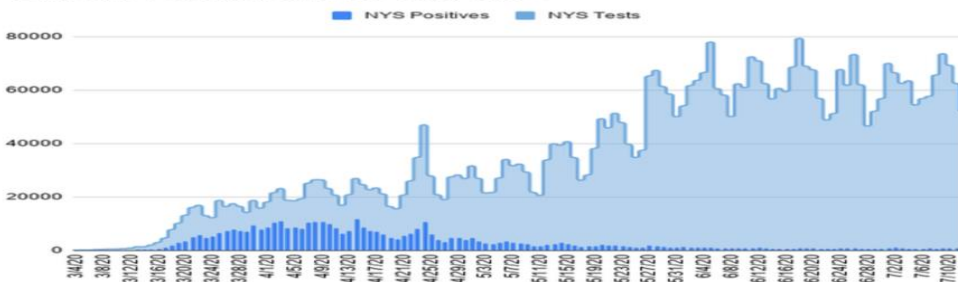


New Cases in New York City and State



- **מקרים מאומתית**- בכדי לעבור ולהתקדם לשלב הבא צריכה להיות ירידה למשך 14 ימים ברציפות של אחוז המקרים המאומתית חיוביים ביחס לכמות הבדיקות שנעשו.

Tests vs. Positives in New York State



- **תפוסת בתי חולים**- המדינות צריכות להיות מסוגלות לטפל ברפואת השגרה ולהראות שמבצעים בדיקות קורונה לצוותי הרפואה. על המדינה להראות יכולת לספוג גל עלייה בחולים, משמע, צריכה להיות תפוסה של פחות מ- 75 אחוז בבתי חולים, בנוסף, צריך להיות קיים ציוד הגנה לצוותים הרפואיים שמספיק לפחות 4 ימים קדימה.

Hospitalized and Intensive Care Unit Totals in New York



HFC LNO to the U.S

NGB J- 35

3514 International Drive NW Washington DC 20008, Phone: 202-733-7179

Email: hai.hfc.ngb@gmail.com



ג. תנאים אמפריים מחייבים למעבר של מדינות בין השלבים :

מעבר משלב 1 לשלב 2 - צריך להיות לכל היותר 20 אחוזים תוצאות חיוביות ביחס לכמות הבדיקות. הזמן בין ביצוע הבדיקה לקבלת התוצאה לא יעלה 96 שעות.

מעבר משלב 2 לשלב 3 - צריך להיות לכל היותר 15 אחוזים תוצאות חיוביות ביחס לכמות הבדיקות. הזמן בין ביצוע הבדיקה לקבלת התוצאה לא יעלה על 72 שעות.

מעבר משלב 3 לשלב 4 - צריך להיות לכל היותר 10 אחוזים תוצאות חיוביות ביחס לכמות הבדיקות. הזמן בין ביצוע הבדיקה לקבלת התוצאה לא יעלה על 48 שעות.

התמודדות מדינת ניו יורק עם המשבר

בפרק זה אסקף את עקרונות התכנון והניהול ברמת מדינת ניו יורק, הביקור במשמר הלאומי של ניו יורק בשבוע האחרון סייע לי רבות ללמידה והבנה כיצד מנוהל האירוע ברמת המדינה, המחוז והעיר. בפרק הנוכחי אשים דגש על ניהול שלבי התגובה המתקדמים של המשבר ולא על אופן ביצוע המשימות וההתמודדות הראשונית עם האירוע.

במדינת ניו יורק חיים 19 מליון תושבים (כ-8.3 מליון תושבים ב-NYC). המדינה התחילה את ההתמודדות עם המשבר כארוע חירום מורכב מאוד, תוך ימים ספורים ספגה המדינה כאלפי נדבקים ונפטרים ונדרשה לתת פתרונות מהירים בתחומים מגוונים כגון: מתן אלטרנטיבה לבתי חולים בתפוסה מלאה, טיפול באוכלוסייה נזקקת, הקמת מערך בדיקות, יכולות חיטוי ועוד. כיום, לאחר כ-4 חודשים מתחילת המשבר הוכרז במדינת ניו יורק שלב 3.

נכון ליום כתיבת המסמך אילו נתוני ההדבקה והנפטרים במדינה:

7/13 at 2PM	Total Cases	New Cases	Total Deaths	New Deaths
New York State	402,263	557	24989	10

HFC LNO to the U.S

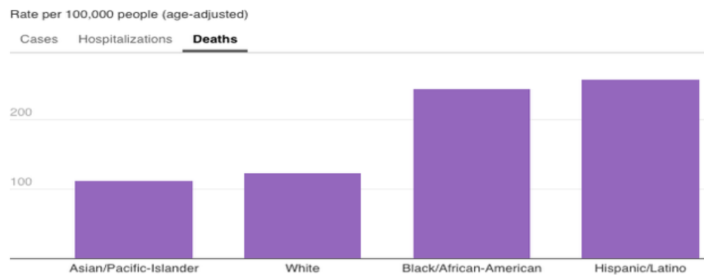
NGB J- 35

3514 International Drive NW Washington DC 20008, Phone: 202-733-7179

Email: hai.hfc.ngb@gmail.com



רוב האוכלוסיה הנדבקת בניו יורק הם אפרו אמריקאים והיספנים (יותר מפי 2), לאור נתון זה נעשו התאמות וריכוזי מאמץ במענה המבצעי במתן הסברה שונה, חלוקת מזון, תגבור מוקדים רפואיים ועוד..



ממשקים בין הרמה המדינית לרמה הפדראלית

מעבר לנתונים האמפיריים שנדרשים ע"מ לעבור בין השלבים אנשי המשמר הלאומי ציינו בפניי שתחומי האחריות והסמכות בין הרמה הפדראלית לרמת המדינה מאוד ברורים. כחלק מיחסי הגומלין בין הרמות נדרשת מדינת ניו יורק להיות אחראית על מספר תחומים ולשקף לרמה הפדראלית (FEMA) שביצעה את פעולות הבאות:

- א. להראות שמבצעים חקירות אפידמולוגיות וקיום כמות בדיקות נדרשת, נכון ליום כתיבת המסמך בניו יורק מבצעים כ-60,000 בדיקות ביום, במצב הנוכחי כל אזרח שמעוניין יכול להרשם באתר משרד הבריאות ולהבדק גם אם אין לו תסמינים של המחלה.
- ב. להראות שהקימו מרכזי בדיקת קורונה בשכונות עוני ומקומות מוגבלים כמו קהילות איספנים ואפרו אמריקאים.
- ג. להראות שיש מספיק PPE (ציוד מיגון) בבתי החולים להתמודד עם גל נוסף ושקיימת היכולת להתמודד עם עליה משמעותית במחלקת טיפול נמרץ.
- ד. לוודא שקיימת יכולת להגן על עובדי החיוניים, בדגש על מקומות עם סיכון גבוה.
- ה. לוודא שקיימת יכולת למדידת הנתונים באופן תמידי ולהראות על מסוגלות למעורבות מיידית בתגובה להתפרצות אם ידרש.
- ו. עמידה בתנאים והנחיות בסיסיות בנוגע לסימון שמירת מרחק חברתי.

HFC LNO to the U.S

NGB J- 35

3514 International Drive NW Washington DC 20008, Phone: 202-733-7179

Email: hai.hfc.ngb@gmail.com



תובנות בראי ישראל:

קיים דמיון ושוני באופן בו ארה"ב וישראל מתמודדות עם המגפה והשלכותיה. ההבדלים הגיאוגרפיים, דמוגרפיים, תרבותיים, כלכליים, פוליטיים, מבנה שלטוני ועוד משפיעים מהותית על השיקולים והאתגרים ובהתאם לכך על אופן התמודדות של כל מדינה ביבשת.

המגפה הציפה אתגרים וחשפה פגיעויות וחולשות בתחומים רבים ושונים. נכון לכתבת המסמך, מדינת ישראל עדיין בעיצומה של מערכה להתמודדות עם המגפה והשלכותיה. מהניתוח שבוצע לעיל ונוכח התהוות האתגרים, האיומים ואף ההזדמנויות השונות שהציפה המגפה למדינת ישראל, בחרתי להציג מס' תובנות עיקריות בראייה מערכתית שלמדתי מההתמודדות עם המשבר בארה"ב ומדינת ניו יורק בפרט.

א. **ניהול מבוזר** - מתן עקרונות לפעולה לראשי רשויות ולא מתן הנחיות. הרמה הפדראלית ורמת המדינה נתנו עקרונות לפעולה. הוגדרו ארבעה שלבים ברמה הפדראלית ובהתאם לכך גובשו עקרונות לפעולה לרשויות ברמות השונות. השלבים משקפים מה מצופה מכל מדינה לבצע בכל אחד ממדרגות הפעולה, אין הגדרה איך לבצע זאת. הנחת העבודה כי המושלים, ראשי הערים והמחוזות, מכירים באופן הטוב ביותר את את המרחב עליהם הם אחראים, הן ברמה החברתית, כלכלית רפואית ועוד. ראשי הרשויות השונים מקבלים את כוחם מתוקף סמכותם לקבל החלטות על המקומות שעליהם אמונים, כל ראש עיר/מחוז/מדינה עושה אינטרפטאציה לעקרונות אותם קיבל מהרמה הממונה ומקבל החלטות שעוברות לציבור הרלוונטי.

יש לבחון בארץ עבודה עפ"י עקרונות לפעולה וכללים מנחים לכל דרג. שיטת השלבים היא פלטפורמה מצוינת של הגדרת ה-"מה" ולא ה-"איך". **שיטת השלבים מייצרת שפה משותפת בין גורמי הממשל לתושבים, הנתונים ומשמעותם חשובים לכל המעוניין ומייצרים תקווה**, יתרה מכך הממשל בניו יורק הודיע על תאריך טנטטיבי למעבר לשלב 4, דבר המצמצם את אי הודאות ומייצר תקווה.

ב. **עבודה במתכונת אזורית** - ראשית אם נסתכל ברמה הפדראלית קיימים 54 מדינות וטריטוריות שמשפיעות אחת על השניה כדוגמא: ניו יורק, ניו ג'רזי, אוהיו, דלאוור, פילדלפיה. ההסתכלות של מדינת ניו יורק בניהול משבר זה הינה אזורית לאור העובדה שכל מדינה מושפעת מהאחרת ואין יכולת לסגור את אף אחת מהמדינות בפני האחרת. ניתן לחלק את ארה"ב ל- 7-8 אזורים שונים, כל איזור עובד בצורה אחרת ומוגדר בשלב אחר בהתאם למצבו, במהלך המשבר אף הכריזו מספר מדינות בצפון מזרח היבשת בניהן ניו יורק על תפיסת ומענה מבצעי אזורי משותף. המתכונת האזורית עובדת גם בתוך מדינת ניו יורק, ניהול הסיכונים ומתן ההנחיות במרחב אולבני אינו דומה לניהול הסיכונים במרחב NYC. יש לשקול בישראל מענה מבצעי באופן אזורי במרחבים שונים בישראל. לדוגמא ההתנהלות

HFC LNO to the U.S

NGB J- 35

3514 International Drive NW Washington DC 20008, Phone: 202-733-7179

Email: hai.hfc.ngb@gmail.com



במרחב הערבה צריכה להיות מתירנית יותר מההתנהלות במרחב גוש דן שבו רמת צפיפות האוכלוסיה שונה.

ג. **בדיקות הן המודיעין לשיקוף תמנ"צ אמיתית:** אחד הנתונים החשובים ביותר בכדי לדעת את נתוני האמת ולשקף באופן מהימן את מה שקורה במדינה הוא לבצע מספר בדיקות גדול לאוכלוסיה. הקולגות מהמשרד הלאומי ציינו בפני כי ניו יורק בעניין הזה נמצאת במצב האידיאלי לאור העובדה שההיצע בכמות הבדיקות עולה על כמות הביקוש של התושבים. המדינת מבצעת כ- 60,000 בדיקות ביום, בשלב זה (שלא כמו בעבר) קיימת היכולת לבצע בדיקות לכל המעוניין גם אם אין לו תסמינים והיה רוצה להבדק בכדי להפיג את חששו. המערך הרפואי ומשרד הבריאות של מדינת ניו יורק תגברו את עמדות המעבדה ועמדות הבדיקה בכדי להגיע למצב שקיימות יותר בדיקות ממה שצריך להיות בפועל. מרגע לקיחת בדיקה זמן קבלת התוצאה הוא בין 24-36 שעות. **הגדלת כמות הבדיקות וזריזות בקבלת התוצאות תייצר שיקוף תמונת מצב אמיתית למדינה ויכולת לקטוע את שרשרת ההדבקה באזורים מסוימים.**

ד. **מתן מידע אמין ושקיפותו לציבור-** אחד המאמצים של מדינת ניו יורק בהתמודדות עם משבר הקורונה היה שיקוף מידע אמין ומהיר לציבור ככל הניתן ומניעת דיסאינפורציה. עיקר פרסום המידע נעשה ברשתות המדיה הרשמיות. הרעיון היה לצמצם למינימום את אי הודאות של המידע בקרב הציבור ולמנוע מצב של אי ודאות וחוסר שיתוף פעולה עם ההנחיות. **העבודה בשיטת השלבים מייצרת שקיפות והבנה בקרב הציבור ומצמצמת את אי הודאות.** בכל שלב הציבור חשוף אילו עסקים ומקומות עבודה יפתחו ומה הקריטריונים למעבר בין השלבים (קדימה/אחורה). בכדי שתהיה רציפות תפקודית טובה חשוב לתת לציבור תאריכי יעד שמביאים לידי ביטוי תקווה. יש לבחון אופציה של עבודה במדרגות פעולה שיהיו שקופים לאזרחי ישראל ולנהל את המענה המבצעי בהתאם לנתונים רפואיים אמפיריים. ניתן לעבוד במדרגות אלה במתכונת של כלל המדינה, מתכונת אזורית או במתכונת רשותית.

ה. **חיבור ורתימת האזרחים לאירוע החירום-** התרבות בין מדינות בעולם משפיעה באופן ישיר על התנהגות האזרחים, יש לקחת בחשבון ולאזן בין המסרים של הפחדה, אכיפה וחלוקת קנסות לבין ביצוע קמפיין הסברתי שנמצא בכל סביבת העבודה והחיים (כבישים, כניסה לחנויות, מרחבים ציבוריים, משרדים ועוד. חברי המשמר הלאומי תיארו כי בשלבים הראשונים של ההתמודדות עם המגיפה התושבים בניו יורק נשארו בבית מרצונם כי פחדו להדבק. בשלב הראשון מושל ניו יורק הכריז על סגירת החנויות שאינן חיוניות וביצעו במדינה הסברה שממליצה להשאר בבתים. **לא הוכרז עוצר מלא באף אחד מנקודת זמן במדינת ניו יורק.** הותרה פעילות גופנית של ריצה בתנאים מגבילים ובתנאי שאינם עוברים על כללי מרחק חברתי. התפיסה הרווחת ב-NYC היתה להמנע מדוחות ככל הניתן ולהסתמך על הסברה.

HFC LNO to the U.S

NGB J- 35

3514 International Drive NW Washington DC 20008, Phone: 202-733-7179

Email: hai.hfc.ngb@gmail.com



1. **מבנה ניהול אירוע חירום** - אחד הדגשים ששוחחנו בביקורי במרכז ניהול החירום הוא **לא לשנות את מבנה המערכות לניהול בחירום ולעבוד כפי שהתאמנו ותכננו בשגרה**. אירועי חירום ישתנו ולכל אירוע נדרשים הפעלת מאמצים מבצעיים שונים, אך המבנה לניהול האירוע צריך להשאר אותו מבנה. חמ"ל ניהול החירום בניו יורק קיים ברמת העיר, המחוז והמדינה, האחראי לקבלת ההחלטות באופן ישיר הוא השר/הממונה לענייני חירום של אותו מרחב Director of emergency management , בשיתוף פעולה ובתיאום עם ראש העיר, המחוז או המושל שתפקידם להכריע בהחלטות מורכבות . בפועל מתקיים בשעון לחימה הערכת מצב פעמיים ביום בנוכחות Director of emergency management . חשוב לציין כי האחראי לניהול חירום של המרחב נדרש להסתכל על האירוע במבט על רב ארגוני בתחומים מגוונים ולא רק בתחום הבריאות/רפואי. במהלך שהותי במדינת ניו יורק ביקרתי בחמ"ל החירום של מחוז Westchester נוכחתי לדעת כי קיימים נציגים רבים ממגוון תחומים כגון: רפואה, בריאות הציבור, חינוך, פארקים ציבוריים, חברות מזון, חברות נקיון, משמר לאומי, עובדים סוציאליים ועוד. מבחינתי **בלט מאוד השילוב בין חברות מהסקטור הפרטי והציבורי יחד באותו חמ"ל**, עניין זה קיים במבנה ניהול החירום מהרמה של העיר ועד רמת המדינה (מזכיר את משל"ט מרס"ל רק שבניו יורק שהוא קיים בכל הרמות). בכל אירוע ראשי האחראי לניהול חירום לדרוש להושיב נציגים נוספים שרלוונטיים למתן מענה מבצעי בנוסף לנציגים הקבועים. כל דרג ממשל (עיר, מחוז, מדינה) יודע מה רמת האחריות והסמכות שקיימת בידי באופן ברור לדוגמה: הפעלת כוחות של המשמר הלאומי היא בסמכות בלעדית של רמת המדינה, אם קיים רצון של העיר/מחוז להפעיל את המשמר הלאומי באזורים שתחת אחריותם נדרש להגיש בקשה ולאשר זאת עם רמת המדינה. במהלך הביקור להפתעתי נוכחתי לדעת שלא קיימת יכולת ממשק במערכות הפו"ש בין הרמות של המדינה, המחוז והעיר לרבות מערכות הפו"ש של הצבא ומשרד הבריאות. אמנם המערכות מאוד דומות לתפעול אך אינן "מדברות" אחת עם השניה. לדוגמא, בחמ"ל המחוזי קיימים 3 מחשבים שונים שמציגים ומשקפים את הרמות השונות לצורך בקרה על הזנת הנתונים כלפי מעלה (מדינה) וכלפי מטה (עיר).

2. **התאמת פלטפורמות ותשתיות למציאות החדשה של החיים בנוכחות הקורונה** - החיים לנוכחות הקורונה לטווח הארוך הן עובדה, הפעלת בתי עסק בשלבים מתקדמים נעשית במגבלות ההנחיות של שמירה על מרחק חברתי, מספר מקומות מוגבל ועוד. עסקים בהתאם להנחיות סיגלו לעצמם פלטפורמה

HFC LNO to the U.S

NGB J- 35

3514 International Drive NW Washington DC 20008, Phone: 202-733-7179

Email: hai.hfc.ngb@gmail.com



לחיים בנוכחות הקורונה, לדוגמא: עבודה בפלטפורמת משלוחים (בדגש על מוצרים חיוניים של מזון וחומרי ניקוי) הביאו את חברות המזון למצב שנדרשו להגדיל באופן משמעותי את כמויות העובדים. בתחום הבריכות הגבילו את מספר המשתתפים, עובדים במתכונת של כמה קפסולות ביום למשך שעותיים ומבצעים חיטוי בין כל קפסולה. כל משפחה נדרשת להרשם באפליקציה, לבחור יום ושעה, לאחר ההרשמה (במידה ויש מקום פנוי) נשלח אליך ברקוד לכניסה וכך קיימת שליטה על מספר הנכנסים למתקן באותו סבב (לכל המתרחצים גם נבדק חום בכניסה). בנוסף גם בפארקים שנפתחו לפיקניק מסומנים נקודות ישיבה עפ"י עקרונות של המרחק החברתי.



*סימון מקומות ישיבה על מדשאה ב- Westchester NY

אלו רק חלק מהדוגמאות להתאמות שביצעו במסגרת הארגון לפתיחת העסקים מחדש. במציאות הנוכחית חשוב לנסות לייצר יכולת של מצבי ביניים ולא לעבוד במתכונת של "0" או "1" (סגור/פתוח) יש לבחון ולבצע את האיזונים וההתאמות הנדרשות בכדי לפתוח את עסקים במגבלות האפשריות לצד הקורונה.

HFC LNO to the U.S

NGB J- 35

3514 International Drive NW Washington DC 20008, Phone: 202-733-7179

Email: hai.hfc.ngb@gmail.com



סיכום:

במסמך זה מצאתי לנכון לשקף את עקרונות ניהול המשבר וההתמודדות של ארה"ב ומדינת ניו יורק בפרט. בנקודת זמן הנוכחית אין נוסחה לניהול המשבר שניתן לומר עליה שהיא בודאות נכונה או לא נכונה. מגיפת הקורונה הוא אירוע יוצא דופן על פני הגלובוס ומדינות נאלצות להתמודד איתו בפעם הראשונה ללא נסיון עבר.

ההבנה כי נגיף הקורונה ימשיך להשפיע ונצטרך לנהל את חיינו לצד הקורונה היא עובדה. לעניות דעתי תכנית השלבים מייצרת את האיזונים הנדרשים בין התפשטות הנגיף לפתיחת המשק. כל מדינה נמצאת בשלבים אחרים ומנהלת את המשבר בהתאם לעקרונות שניתנו ע"י הרמה הפדראלית. הנחת העבודה שעד שלא ימצא חיסון נתוני הנדבקים ינועו בגלים, תכנית השלבים דורשת יכולת השתנות וגמישות בהתאם לנתונים הרפואיים. ניתן לראות בארה"ב מדינות שפתחו מהר מדי את המשק או עברו מהר מדי בין השלבים וכיום הם במצב שנדרשו לחזור 2 שלבים אחורה (פלורידה, קליפורניה..).

המצב בארה"ב שונה מאוד בין המדינות ורחוק מלהיות מושלם אך ניסיתי במסמך זה לשקף תובנות שיוכלו לסייע ואף לתת רעיונות לניהול והשפעה ברמה האסטרטגית והאופרטיבית. לא יהיה נכון להשוות את ארה"ב לישראל כמעט בכל קריטריון, אך קיימים נושאים מסויימים כפי שצינתי במסמך שניתן ללמוד לעשות את ההתאמות הנדרשות וליישם הלכה למעשה גם בישראל.

בברכה,

חי רקח, סא"ל

ק. קישור למשמר הלאומי

HFC LNO to the U.S

NGB J- 35

3514 International Drive NW Washington DC 20008, Phone: 202-733-7179

Email: hai.hfc.ngb@gmail.com



לוח תפוצה

נספחות צה"ל וושינגטון- רל"ש נספח הגנה,

נספח צה"ל בווינגטון

פקע"ר- רמ"ד קש"ח, רל"ש אלופ, רל"ש רמ"ט

פקע"ר- מפקד הפיקוד, רמ"ט, מח"זים, מטה

HFC LNO to the U.S

NGB J- 35

3514 International Drive NW Washington DC 20008, Phone: 202-733-7179

Email: hai.hfc.ngb@gmail.com